

新就业形态劳动者入会集中行动 工作动态

会议专刊

2022 年第 7 期（总第 12 期）

全国总工会基层工作部

2022 年 5 月 16 日

目 录

-
- 1.强机制 聚合力 兜底建 全面推进新就业形态劳动者建会入会工作
.....浙江省总工会
 - 2.坚持问题导向 强化系统思维 扎实推进基层工会“兜底建”工作
.....山东省总工会
 - 3.创新工会组织形式 将“兜底建”工作落地落实
.....河南省总工会
 - 4.充分发挥乡镇（街道）、社区工会作用 抓好新就业形态劳动者“兜底建”工作
.....四川省总工会
 - 5.努力破题“兜底建” 全力推动新就业形态劳动者入会工作
.....辽宁省沈阳市总工会
 - 6.强化底线意识 夯实基础保障 筑牢新就业形态劳动者入会“兜底建”的坚固防线
.....甘肃省白银市总工会

编者按：为贯彻落实中央领导、全总领导指示批示精神，持续深化新就业形态劳动者建会入会工作，2022年4月26日，全总基层工作部以视频形式召开推进“兜底建”工作调研座谈会，调研了解各地开展新就业形态劳动者入会集中行动、推进“兜底建”工作情况，研究下一步推进“兜底建”的思路举措。全总党组成员谭天星出席会议并讲话，浙江、山东、河南、四川、辽宁沈阳、甘肃白银等省、市总工会作交流发言。为落实会议精神，进一步推动“兜底建”工作，现将会议发言材料予以刊发，请各地工会认真学习借鉴。

强机制 聚合力 兜底建 全面推进新就业形态劳动者建会入会工作

浙江省总工会

近年来，浙江省总工会深入学习贯彻全国总工会关于新就业形态劳动者工会工作的决策部署，立足浙江平台经济发达、新就业形态劳动者众多的实际，紧盯快递员、货车司机、网约车司机、外卖配送员等重点群体，在大力推行“重点建、行业建”的基础上，积极探索创新区域兜底建会模式，努力扩大工会组织在新业态领域的有效覆盖，取得明显成效。

一、主要做法和成效

（一）坚持党建引领，形成协同联动“一盘棋”。一是紧抓我省新业态、新就业群体党建试点的有利契机，依托省委互联网企业工委、省快递物流行业党委，协同推进全省互联网企业和快递物流企业建会入会，将工会组建、工会“推优入党”等工作纳入年度党建工作要点和考核内容。杭州、宁波、台州等市总工会积极争取地方党委部门的重视和支持，推动党工资源共享、组织共建、工作共抓，统筹推进组织覆盖和工作覆盖。二是成立以党组书记为组长的推进新业态、新就业群体工会工作领导小组，实行专班化运作。建立每周例会、每月向党组会议汇报、每两月向主席会议汇报工作机制，每周编印工作简报。市、县两级工会同步成立工作专班，形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、相关职能部门联动抓的工作格局。三是主动加强与交通运输、人社、市场监管等相关部门的联系沟通，建立健全合作机制。与省邮政管理局联合开展快递物流企业建会情况调研，共同推进快递物流行业建会入

会工作。与省交通运输厅联合下发文件，共同推进全省货车、网约车司机群体工会工作。

（二）聚焦区域兜底，全方位建好“蓄水池”。一是依托乡镇（街道）、村（社区）建立区域工会。制定出台加强乡镇（街道）工会和区域性、行业性工会联合会建设等指导性文件，着力建强乡镇（街道）、村（社区）工会组织，承担新就业形态劳动者入会兜底功能。绍兴市越城区总工会依托区和镇街两级“两新组织”，以镇街为单位组建“越新”联合工会。宁波市北仑区总工会通过“三定一统筹”深化工业社区工会建设。二是依托楼宇商圈、特色小镇、产业集聚区、专业市场、物流园区等建立区域工会。义乌市总工会成立网商创业园联合工会等 24 家新业态联合工会。衢州市柯城区总工会依托村播基地成立联合工会，620 余名农民主播及行业从业人员加入工会。三是对应社会治理网格等建立区域工会。积极适应基层社会治理网格化，推行工会网格化模式，对应社会治理网格建立联合工会，吸纳新就业形态劳动者入会。舟山市定海区按照社会治理网格分布，通过区域联动方式组建集装箱运输联合工会，覆盖集装箱货运企业 50 家，货车司机 560 余名。宁海县成立互联网联合工会，兜底吸纳从事社区团购、网络直播等工作的新就业形态劳动者。四是依托工会服务阵地建立区域工会。杭州市总工会打破组织隶属和行业界限，以快递员、外卖员、网约车司机为重点，依托“爱心驿家”实体阵地成立新业态联合工会，以“杭工 e 家”APP 为网上阵地，创新“个体网上入会+网点联合覆盖”“线上入会+线下服务”模式，探索解决新业态工会组织建在在哪里的问题。截至 2022 年 3 月，全省已建新业态基层工会 4860 家（其中联合工会 806 家），发展新就业形态劳动者会员 75.2 万人。

（三）创新思路举措，打好建会入会“组合拳”。一是健全制度保障。根据全总有关文件精神，研究制定推进新就业形态劳动者建会入会工作实施意见，对新就业形态劳动者工会组建方式、入会路径以及经费保障等作出规定。各市总工会相继制定新就业形态劳动者建会入会工作实施办法，进一步细化工作举措。二是创新经费保障机制。省总工会积极争取省财政资金支持，并同步配套工会资金，每年安排 1500 万元，连续 3 年对符合条件的县级以上覆盖新就业形态劳动者的工会联合会和联合工会进行补助。宁波市总工会在全省率先建立“财政支持、工会配套、会员自缴”多元化资金筹措机制，筹集专项资金服务灵活就业群体工会会员。三是加强社会化职业化工会工作者队伍建设。省总工会推动省政府出台《关于规范和加强社会化职业化工会

工作者队伍建设的实施意见》，重点解决乡镇（街道）工会和区域性、行业性工会联合会人手不足的问题。全省公开招聘社会化工会工作者 1621 人，用于乡镇（街道）工会以及开发区（园区）、村（社区）和规模较大的区域性、行业性工会联合会等。四是探索创新建会入会方式。积极推行集中入会仪式、集体登记入会、扫码入会以及先服务后入会等方式，吸纳新就业形态劳动者入会。湖州市总工会创新推行“二函二书”督促新业态领域建会入会工作，下发书函 652 份。

（四）注重系统谋划，构建入会与服务“一体化”。一是坚持建会入会和维权服务一体谋划部署。在全省部署开展“强组建 优服务 促共富”新就业形态劳动者工会工作集中行动，全面深化新就业形态劳动者建会入会和权益保障等工作。创新出台省、市、县三级工会直接联系指导新业态头部（重点）企业工会制度，示范带动全省新业态基层工会提升工作水平。开展“同携手 促规范 共发展”模范职工之家与新业态基层工会结对共建试点活动，重点将新业态领域联合工会纳入结对共建范围。二是坚持“以服务促入会”理念。组织开展“浙工惠——2022 年新就业形态劳动者温暖行动”，做实新就业形态劳动者关爱服务工作。各级工会深入开展夏季高温慰问、职工疗休养、技能培训、法律援助、赠送入会大礼包、网上普惠服务等活动，进一步增强工会组织的吸引力和凝聚力，吸引更多新就业形态劳动者主动加入工会。杭州市西溪街道新业态联合工会与浙江开放大学合作，为新就业形态劳动者量身打造“小哥学院”。三是着力打造实体化服务阵地。坚持“会、站、家”一体化建设，积极推进“司机之家”“爱心驿站”等户外劳动者服务阵地，全省已建工会户外劳动者服务站点 6056 个，为新就业形态劳动者提供丰富多样的服务，以有效服务凝聚职工群众、推进建会入会工作。

在推进工作过程中，我们有三方面的感受。一是“区域兜底”模式是推进新就业形态劳动者建会入会工作的重要路径。通过建立联合工会对区域内集聚的新业态末端网点等进行“联合共建”，打破传统的组织隶属和行业界限，能够广泛吸纳新就业形态劳动者加入工会。二是创新方式方法是做好新就业形态劳动者建会入会工作的重要手段。从新就业形态劳动者流动性大、工作地点分散等特点出发，在入会方式、服务手段、激励保障等方面创新实践，才能最大限度把新就业形态劳动者组织到工会中来。三是服务覆盖是推进新就业形态劳动者建会入会工作的重要着力点。要将新就业形态劳动者纳入工会服务对象，多措并举解决他们的急难愁盼问题，才能有效兜底吸收他

们加入工会。

二、存在的主要问题

深入分析新就业形态劳动者建会入会工作实际，我们清醒地认识到，在工作中还有不少难题需要破解，主要有：

一是经费保障存在困难。区域兜底覆盖的主要对象，是与新业态企业建立加盟、外包、代理等合作关系的关联企业从业人员，企业规模小，工会经费收缴难。此外，新业态领域联合工会虽是独立法人，由于没有实质性主体和基本户挂靠，单独开设银行账户也存在困难。

二是兜底覆盖不全面。新业态企业用工形式灵活，劳动关系复杂，企业建会意愿普遍不强，联合工会扩大覆盖面受阻。从业人员个体化、零散型的特征明显，流动性大，沟通联系少，对工会组织认知度不高，导致联合工会发展会员受限。

三是作用发挥有待提升。新就业形态劳动者分散流动的就业方式与区域性工会属地化管理为主的传统方式不相适应，建会之后线下难联系、线上难接触，组织效率偏低，工会组织作用发挥不充分。

三、下一步工作建议

一是在建立健全经费保障机制上加大工作力度。深入研究新业态领域工会组织的经费保障问题，积极推动各级地方工会争取财政资金的支持，加大工会经费投入，多元化筹措经费，为区域性、行业性联合工会正常运转提供经费保障。

二是在运用数字化手段提质增效上下功夫。以工会数字化改革赋能新就业形态劳动者建会入会，完善线上入会渠道，优化建会流程，实现建会入会网上全流程操作，做实工会组织和工会会员数据库。积极推进“互联网+”工会普惠化服务，以精准服务吸引劳动者入会，全面实现线上线下融合推进建会入会工作。

三是在加强联合工会建设上有创新突破。针对联合工会组织缺经费、缺人员、缺阵地的现实问题，着力增强制度供给、完善力量配置、创新指导帮带方式，确保联合工会有效运转、发挥作用。研究出台加强和规范联合工会建设的指导性文件，明确组织形式、经费来源、人员配备、制度机制等，进一步推进联合工会规范化建设。

坚持问题导向 强化系统思维 扎实推进基层工会“兜底建”工作

山东省总工会

工会基层组织建设是一项重要的基础性工作。当前，工作中还面临一些困难和问题，主要表现在五个方面：一是中小微企业建会难；二是新就业形态劳动者及灵活就业人员缺乏建会的实体依托入会难；三是企业经营者和基层职工对工会的认识不够充分，建会入会积极性不足；四是基层工会活力不足、作用发挥有待加强；五是工会基层工作力量薄弱、业务能力有待提高。

近年来，我们按照全总、省委部署要求，坚持问题导向，强化系统思维，多措并举扎实推进工会基层组织建设，特别是基层工会“兜底建”工作，最大限度将新就业形态劳动者等群体组织到工会中来。2021年以来，全省实名新建基层工会组织1.6万余个、新发展会员105.6万余人。其中，新建新业态工会组织3164个、新发展新就业形态劳动者工会会员31.4万余人。

一、锚定问题系统谋划，织起“兜底建”的工作机制网

制约工会基层组织建设的困难和问题具有明显的系统性，需要系统谋划、统筹解决。为引导各级工会分类施策，针对性突破未建会的重点企业，制定实施了建会清单制；为解决基层工会干部对企业民主管理工作重点把握不准等问题，制定实施了企业民主管理工作清单；为解决基层工会工作重点不突出、缺乏典型引领等问题，制定实施了重点项目申报培育推广办法；为解决因会籍管理不到位导致的会员“伪流失”问题，制定实施了工会会员会籍网络管理办法；为压实责任、鲜明工作导向，制定实施了建会入会工作评价办法；为解决基层工会依法履职问题，全面系统地梳理基层工会法定职责，汇编印发了《基层工会职责相关法律法规摘要》。2018年以来，省总工会共制定出台强化工会基层工作的制度机制性文件29件。其中，以清单化、项目化、网络化、责任化为着眼点，形成了抓实山东工会基层工作的“一纲四化”制度体系，陈刚书记给予批示肯定，全总转发推广。

二、建设网上工会组织系统，织起“兜底建”的信息化工作网

为解决新就业形态劳动者、灵活就业人员等，难以找到建会的实体依托，组织覆盖难、活动开展难等问题，创新建设了网上工会组织系统，把线下工会组织全部一对一搬到网上。同时，为所有乡镇（街道）设置了网上会员之家，未建会单位的职工、灵活就业人员可以通过网上会员之家入会，为全覆

盖、全时空做好建会入会等工作提供了信息化工具。这个系统的突出特点，一是通过网上会员之家实现建会入会兜底。未建会单位的职工、灵活就业人员，可以通过单位所在地或居住地的网上会员之家入会，当网上会员之家中同一单位入会人数达到一定数量时，系统自动提醒所在乡镇（街道）管理员，生成单位索引，提交相关工会指导该单位建立工会，以入会促建会。暂时没有工作的会员也可将工会关系转入相应网上会员之家，参加活动，享受服务。通过网上会员之家的设置，有效解决了因缺乏实体依托而导致的建会入会难问题。二是通过全时空的网上服务吸引入会。把最贴近职工的工会服务和活动集中到网上“职工e家”，便于职工直观了解参与，以提高网上工会组织粘性。推动省内各级工会与商家协作，开展会员扫码享受优惠等活动，吸引更多的职工使用系统，了解工会、加入工会。三是通过高度的便捷化操作实现网上会籍无缝隙管理。为所有工会组织赋予二维码，通过扫码即可完成入会转会，确保会员流动不流失。同时对新就业形态劳动者和农民工进行身份标识，便于数据分析，采取针对性措施。

三、开展全方位立体化宣传，织起“兜底建”的凝心聚力网

为解决由于对工会工作认识不到位而导致的建会入会难等问题，采取贴近职工、易为社会各界接受的方式，多渠道、全方位开展普及性宣传。一是通过强化部署凝聚工会系统内的共识。2021年，我们先后组织了全省新就业形态劳动者建会入会集中行动启动仪式、推进新就业形态劳动者工会工作会议、工会基层工作现场推进会议，对有关工作做出全面部署，在工会系统内迅速凝聚起抓好新就业形态劳动者建会入会工作的共识。二是通过官方媒体开展有冲击力的集中宣传。在山东广播电视台举办发布仪式、播放宣传专题片，在《大众日报》《山东工人报》和有关网络开设专版或专栏，定期集中宣传基层工会工作典型，比如，山东省“十佳职工信赖的职工之家和十佳职工信赖的娘家人”的先进事迹，职工代表优秀提案等。三是通过贴近职工的方式进行渗透性宣传。编印《入会十大好处》宣传折页、指尖入会指南明白纸，在车站、医院、银行等人流密集的地方摆放，到企业发放；制作指尖入会动画视频，在各类户外大屏、高铁信息屏等播放，挂在网上点播。仅2022年春节期間，在省内22个高铁站、11个普速站，各汽车站、广场等场所发放宣传页35万余份，微视频受众超过3000万人次。

四、着眼激发活力发挥作用，织起“兜底建”的工作力量网

为解决基层工会工作力量薄弱、作用发挥不充分等问题，注重统筹建强

基层工作体系、强化基层工作力量、丰富服务载体等。一是建强盘活“小三级”工会。指导全省 1812 个乡镇（街道）全部建立工会组织，实施村（社区）工会、区域（行业）性工会项目制建设，引导实现规范化建设。2021 年全省规范提升村（社区）工会 481 个，新建以覆盖新就业形态劳动者为主的县、市级行业工会联合会 198 个，新建快递物流园区工会组织 236 个。二是切实加强工会基层工作力量建设。全省工会社会工作专业人才动态保持在 3000 人，优先配备到新业态企业和新就业形态劳动者较多的地方。及时修订工会社会工作专业人才管理办法，调整薪酬标准，完善薪酬体系，激励发挥作用。开展工会干部大培训，切实提升基层工会干部的业务能力，创新建设了山东省工会干部教育培训系统，去年上线以来，全省工会干部已累计在线学习 197 万学时。今年，部署开展“我的业务我来讲”活动、全省基层工会干部技能竞赛，切实提高工会干部的履职能力。三是不断丰富贴近职工的服务载体。制定针对性措施，出台维护新就业形态劳动者劳动保障权益的实施意见，制定实施新业态行业集体协商十条措施。加强服务职工阵地建设，建成工会户外劳动者服务站点 4519 个，打造 64 个“司机之家”建设项目，大力推进工人文化宫、职工之家等阵地建设。加大经费投入，开展贴近职工需求的各类服务活动，2021 年，仅开展新就业形态劳动者关爱行动，就累计投入 2300 余万元，慰问企业和服务站点 1056 个、劳动者 9.7 万余人。

创新工会组织形式 将“兜底建”工作落地落实

河南省总工会

一、今年以来的主要工作

全国推进新就业形态劳动者工会工作会议召开后，省总工会及时召开专题会议学习贯彻会议精神，并将会议精神及河南工会推进新就业形态劳动者工会工作情况向省委进行专题报告。省委高度重视，作出重要批示。之后，省委召开了全省工青妇工作会议，并就积极做好新就业形态劳动者服务及权益保障工作，向工青妇等群团组织提出具体要求。

3 月 21 日，全总党组书记、副主席、书记处第一书记陈刚同志率队到河南进行调研，听取省总相关工作情况汇报，与省总工会干部进行座谈，并就进一步做好新就业形态劳动者入会及权益维护工作作出指示。

围绕贯彻落实全总会议精神，省委批示和陈刚书记在豫调研时的讲话精神，省总认真总结近年来工作经验，广泛开展调研，制定出台了三个文件。一是制定出台了《关于推动新就业形态劳动者入会若干指导意见》，将全总提出的“重点建、行业建、兜底建”三建要求进一步落地落实。二是制定出台了《2022年全省新就业形态劳动者入会攻坚行动实施方案》，明确全年工作重点、路径步骤、时间节点，目标任务，推动各项工作取得新突破。三是制定了《省总工会2022年新就业形态劳动者入会及权益维护重点工作项目》，由省总各职能部门围绕服务新就业形态劳动者拉出重点工作项目清单，凝聚全会力量，共同做好新就业形态劳动者建会入会及权益维护工作。

省总于4月20日，召开了全省推动新就业形态劳动者工会工作会议，对落实上述三项文件，进行了再动员、再部署。

二、对“兜底建”工作的思考

新就业形态劳动关系特点主要表现在“去雇主化”“多雇主化”。依托单位建立工会的传统建会模式，已不能有效地覆盖新就业形态劳动群体。全总提出的“重点建、行业建、兜底建”三建模式，是破解新就业形态劳动者入会难题的必然选择。

按全总的要求，在推动新就业形态劳动者建会入会工作中，除推动企业建会外，建立以覆盖新就业形态劳动者为主的行业工会联合会，作为吸收新就业形态劳动者入会和管理服务的重要载体，由乡镇（街道）、村（社区）工会组织，承担新就业形态劳动者入会“兜底”功能。我们认真落实全总的要求，充分发挥行业工会、“小三级”工会距离新就业形态劳动者最近，容易与劳动者发生联系的特点，鼓励他们大力吸收新就业形态劳动者入会。同时，实践中，我们也深感河南作为内陆农业省份，基层工会基础相对薄弱，有些地方再承担这样的任务相对困难。

第一，行业工会、乡镇、街道工会是基层工会的联合体，发展企业外职工入会，动力不足，也很难聚焦这类会员开展维权服务活动。第二，行业工会、小三级工会原本就存在人手、经费不足的问题，再增加发展大量新就业形态劳动者会员，有效开展工作十分困难。第三，新就业形态劳动者网络依赖度高，行业工会、“小三级”工会缺少网络平台与网上工作手段，难以吸引劳动者入会。第四，从实践看，我省从2019年起即已倡导行业工会、“小三级”工会直接吸收灵活就业人员入会，但效果并不理想。

我们认为，做好新就业形态劳动者入会及权益维护工作，是工会面临的

一项长期性、政治性任务，必须立足长远，做好做实。鉴于我省的实际情况，在持续加强“小三级”工会组织建设的同时，有必要将“兜底建”工作路径上移至地方工会，集中地方工会的人力、财力和“互联网+工会”优势，夯实新就业形态劳动者入会及权益保障的组织基础。

三、推动“兜底建”工作落地落实

立足河南实际，我们的思路和主要做法：

一是建立新业态工会组织体系。各省辖市、县（市、区）总工会普遍建立新业态工会联合会，对辖区新就业形态劳动者会员、新业态企业工会实行扁平化管理和服务。联合会在省辖市、县（市、区）总工会直接领导下，履行产业工会和基层工会的双重职能。其主要职责是：直接面向新就业形态劳动者吸收发展会员；协助总工会有关职能部门推动新业态企业建会，指导组织新业态企业工会开展活动；实施新就业形态劳动者工会服务维权工作项目，为新就业形态劳动者提供线上线下服务。

二是由市、县两级新业态工会联合会承担“兜底建”功能。将市、县两级新业态工会联合会作为吸纳发展新就业形态劳动者个体入会的主体，敞开入会大门，广泛吸收无固定单位和有单位未建会的新就业形态劳动者入会。

三是将新业态工会联合会工作经费纳入市、县两级总工会经费预算，建立上级工会经费补贴机制。允许市、县工会联合会使用2名社会化工会工作者，并将其工资纳入省总补贴范围。

四是各级地方工会要为新业态联合会开展工作提供指导和帮助。新业态工会联合会既是一级工会组织，也是省辖市、县（市）区总工会服务管理新就业形态劳动者会员及新业态企业工会的工作机构，不能取代总工会各部室的服务职能。各级总工会职能部门要重点做好各种服务项目的设计投放及新就业形态劳动者的维权服务工作，建立完善新就业形态劳动者入会、会员管理、维权服务的网络系统和服务平台，构建工会工作网、职工服务网、会员联系网相互融合的“网上工会”工作新格局，为各级新业态工会联合会开展工作提供工作支撑和能力保障。

4月25日，我省第一家市级新业态工会联合会和县级新业态工会联合会分别在安阳市、平顶山舞钢市挂牌成立。按照我们要求，今年9月前，全省18个省辖市，158个县市区新业态工会联合会都要全部建成并发挥作用。

充分发挥乡镇（街道）、社区工会作用 抓好新就业形态劳动者“兜底建”工作

四川省总工会

近年来，四川省总工会在推进新就业形态劳动者建会入会工作中，针对个体、零散的新就业形态劳动者活跃在基层、分布广泛、组织困难的实际，充分发挥乡镇（街道）、社区工会组织完善、覆盖广泛的优势，切实加强“兜底建”工作，探索创新了“三个三兜底建”工作模式，取得较好成效。截至2022年3月，全省加入从业属地乡镇（街道）和社区等工会的新就业形态劳动者会员达18.4万人，占全省新发展新就业形态会员总数的26%。

一、深化“兜底建”三个认识

“兜底建”是解决工会覆盖不足的有效途径。新就业形态劳动者具有劳动关系松散、就业方式灵活、人员流动频繁的特点。为此，我们把“兜底建”作为重点建、行业建的重要补充，依托社区“网格化”管理，组织开展了以区域兜底入会为主体的“灵活分散人员入会渠道畅通行动”，作为我省新就业形态劳动者入会“六大专项行动”之一，与“头部（重点）企业建会攻坚行动”、“行业工会建设提质扩面行动”一体推进、协同落实。

“兜底建”是下沉工会工作重心的有力抓手。大量新就业形态劳动者工作、生活都在街道、社区等基层单元，工会工作要真正落实到这一群体中必须充分发挥乡镇（街道）、社区工会的“毛细血管”作用。为此，我们连续召开全省新就业形态劳动者劳动权益维护工作电视电话会、全省新就业形态劳动者集中入会暨权益维护工作推进会，要求各市（州）、县（市、区）总工会切实传导工作任务、工作责任，各乡镇（街道）、社区工会切实把“底”兜起来，确保横向到边、纵向到底。

“兜底建”是工会参与社会治理的有益探索。新就业形态劳动者群体是一个庞大的群体，年轻人居多，思想多元、诉求多元、表达方式多元，如何有效地把他们组织起来，加强对他们的政治引领、权益维护、规范管理，培养造就成有理想守信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的真正产业工人是社会治理的新课题，是工会工作的新挑战。为此，我们积极争取党政支持，将乡镇（街道）、社区工会兜底吸纳新就业形态劳动者入会，纳入我省深化基层治理制度创新和能力建设体系，广泛推进党建带工建、工建服务党建，通过工会的组织覆盖和工作覆盖有效增强基层治理合力。

二、抓好“兜底建”三个环节

一是工会主动找职工。充分发挥乡镇（街道）、社区工会优势，摸清本辖区工作、居住的新就业形态劳动者底数。如成都市总工会在130个社区开展了“组织在找你”大调查，对1.92万名新就业形态劳动者进行了问卷调查、个别访谈。达州市高新区工会通过争取党工委支持，参照人口普查模式，组织163名街道（社区）网格员全面摸清辖区内7300名新就业形态劳动者工作生活状态以及工会组建等情况。宜宾市叙州区则借助基层党组织在疫情防控中开展的“叩门认亲”活动，对辖区新就业形态劳动者有关情况进行了了解掌握。

二是因地制宜建工会。针对各地新就业形态劳动者群体构成不一样、分布不一样、规模不一样的实际，既在新就业形态劳动者较为集中、人数较多的城市社区，依托社区工会建立新就业形态社区联合工会，又通过乡镇（街道）成立新就业形态劳动者分工会，吸收辖区零散新就业形态劳动者加入工会。同时针对快递揽件、网约送餐、商场销售等新就业形态劳动者在商圈高度聚集的特点，大力推进商圈工会建设，发挥商圈工会辐射作用，如攀枝花万达广场、星瑞时代广场等5个核心商圈工会累计发展会员3220余名。

三是激发入会积极性。依托乡镇（街道）、社区工会和各类工会服务阵地，面向新就业形态劳动者深入宣传入会的必要性、重要性，如达州市高新区建立52个宣传队，通过院坝会、楼宇宣讲会等形式，广泛宣传“入会十大好处”，增强入会吸引力。与此同时，各地依托乡镇（街道）、社区便民服务平台设立新就业形态劳动者入会申请和登记绿色通道，成都市总工会通过开发专门软件，在普惠服务平台上创新“一键入会”模式，极大提升了入会便捷度。

三、夯实“兜底建”三个保障

一是充实工作力量。目前全省定岗在新就业形态劳动者会员集中的重点乡镇（街道）、社区工会的社会化工会工作者达1755人，占全省社会化工会工作者总数的65.8%。德阳市在城市社区全面推行工会协管员制度，落实考核补助经费，较好地解决了工作力量的问题。此外，各地结合工会干部蹲点活动，把新就业形态劳动者入会工作作为重要内容，加强日常指导督查，进一步推动工作走深走实。

二是强化经费保障。完善我省乡镇（街道）、社区工会工作经费筹集使用管理制度机制，以新就业形态劳动者相对聚集的城市街道和县级政府驻地

镇为重点，加大工作经费支持保障力度，仅省总本级每年就安排 4000 余万元专项资金，用于支持乡镇（街道）、社区工会开展新就业形态劳动者入会和维权服务各项工作。

三是建强服务阵地。大力推进落实《全省基层工会职工之家阵地建设工作规划》，深化乡镇（街道）、社区工会新就业形态劳动者“共享职工之家”和户外劳动者服务站点建设，目前全省已建成乡镇（街道）、社区工会职工之家等阵地建设项目 1020 个，为做好建会入会“后半篇文章”打下了坚实基础。

在全总坚强领导下，在全省各地党委政府有力支持下，我们做了一些工作，取得了一些成效，但还存在一些不足。一是“粘连性”有待增强。通过区域兜底吸纳的新就业形态劳动者仍相对分散，共性诉求难以有效表达和及时解决处理，有效服务新就业形态劳动者的措施手段还不够多。二是“协同性”有待增强。个别地方存在过分依赖区域工会兜底吸纳，在协同推进企业建会和行业建会上用力不足，加重了“兜底建”负担。三是“灵活性”有待增强。个别乡镇（街道）、社区工会在会籍管理上教条化，没有对新就业形态劳动者的就业情况进行仔细甄别，一些会籍关系本应落到企业工会、行业工会的放在了乡镇（街道）或社区工会。

下一步，我们对做实“兜底建”有三个方面建议。一是进一步精准定位。“兜底建”这种建会入会模式，既不能缺位也不能越位，应在落实“企业建、覆盖建”的基础上，真正发挥对个体、零散的新就业形态劳动者入会的“兜底作用”。二是实现“哪里入”和“哪里管”的适当分离。通过“兜底建”入会后，应根据劳动者工作关系对会籍关系进一步梳理优化，也可按照地域相邻行业相近的原则，完善基层工会组织网络，将其纳入相应分工会或工会小组。三是落实“兜底建”的工作保障。在抓“兜底建”的同时，应落实相应的服务和工作保障，配备必要力量，加强工作指导，及时跟进做好劳动者维权和服务工作，真正做到以服务促进建会、以服务吸引入会。

努力破题“兜底建” 全力推动新就业形态劳动者入会工作

辽宁省沈阳市总工会

近年来，沈阳市总工会在省总和市委的领导下，认真贯彻落实习近平总书记关于新就业形态、平台经济的重要指示精神，按照全总、省总部署，积极破题、主动作为，构建线上线下有机融合、相互支撑的全方位新就业形态劳动者工会工作体系。截至目前，吸纳新就业形态劳动者会员 32265 人。

一、主要做法及成效

为进一步推动新就业形态劳动者入会“兜底建”工作落实落地，打造分级负责、条块结合、以块为主、兜底落实的区域组建工作新格局。

（一）四级联动明责任。针对“条不顺、块不强”问题，强化市级“顶层设计”、区级“政策落实”、街道“助力推动”、社区“兜底落实”的联动工作机制建设。市总工会由组织和基层工作部牵头，整合全会资源，联合制定推动新就业形态劳动者入会政策措施，统一领导、统筹谋划、一体化推进。县（市、区）总工会结合区域实际，强化政策落地，制定“兜底建”清单和质量标准，将新就业形态劳动者入会工作纳入党委绩效考核内容。乡镇（街道）工会整合资源，借助公安、工商、安全生产等部门优势，建立新就业形态劳动者入会协商议事制度，定期研判聚力推进。村（社区）工会将区域内的小微企业、社会组织、个体工商户、灵活就业人员，统一吸纳到联合工会，实现“应建尽建、应入尽入”。四级联动机制的构建，为构建新就业形态劳动者入会“兜底建”工作打牢了基础。

（二）摸清底数打基础。新就业形态劳动者底数不清问题是制约建会入会工作重要因素，为破解难题，建立四项制度机制。一是建立数据共享机制。市、县（市、区）两级工会与同级党委组织部门搭建“两新”经济组织数据共享机制，确保 8 人以上两新经济组织无遗漏。二是建立联动推动机制。乡镇（街道）工会借助治安管理、税务登记、安全生产排查等手段，进行“拉网式”“地毯式”“扫街式”摸排，将加盟企业、社会组织和个体工商户等作为建会入会工作重点，摸清建会入会底数。三是建立网格排查机制。按照建会入会工作“四清”要求，村（社区）工会借助党建工作、综治网格对辖区企业、人员定期“过筛子”，摸清区域建会入会底数。四是建立有效运用疫情防控数据排查机制。按照疫情防控要求和村（社区）承担疫情排查职责

安排，动员各级工会组织梳理整合疫情排查数据，反向推动建会入会。今年3月份，村（社区）工会利用货车司机疫情防控报备数据，发展工会会员1000余名。

（三）精准服务增认同。按照“先服务后入会”工作思路，整合全会力量合力推进。一是**强化政策配套**。市总每年为每个村（社区）工会定额拨付工作经费1万元，重点解决村（社区）工作经费不足问题。为社区工会工作者购买“住院+重疾+意外”互助保障，调动社区工会工作者积极性。筹划打造1个新业态“网上职工之家”、开展“五个专项行动”、抓实20项具体工作的“1520工程”，推动工作走深走实。二是**强化政策宣传**。发放温馨提示书、倡议书10万份、“工会关爱包”5000个、悬挂“工会组织室外宣传牌”3000余个、张贴工会宣传贴纸5000余份，增强职工对工会组织认同感。三是**强化服务吸引**。以乡镇（街道）、村（社区）为活动单元，开展“新就业形态劳动者入会主题服务月”活动，推出专场婚恋交友、走访慰问、文体活动、万名新就业形态劳动者免费体检、万名新就业形态劳动者购买意外伤害和重大疾病互助保障、线上“送清凉”、抢影票、解决快递员和送餐员电动车手续办理难、建立疫苗接种绿色通道、打造30个爱心驿站、40个活动场所等服务项目。围绕健康保障、意外伤害、工时工价等6个协商难点问题，推动签订了沈阳市快递行业集体合同、专项协议书，覆盖快递法人单位400余家、职工2万余人。

（四）推动实现“入、管、用”一体化建设。一是**“房子”建设合理布局**。为落实“兜底建”要求，大力推进村（社区）联合工会建设，截至目前，全市建立村（社区）联合工会1290个，建制率90%，为“兜底建”打下基础。二是**加大培训提能力**。组织开展县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）工会干部和社会化工会工作者建会入会业务培训，教方法、解难题，提升业务能力。三是**网上入会便利快捷**。全力推动“辽工网上入会”小程序广泛应用，配套开发沈阳e工会APP，简化入会流程，实现入会数据库有效对接。四是**数据管理责任明**。对劳动关系明确的新就业形态劳动者，会籍以企业工会组织管理为主；对劳动关系不明晰的，建立市、县（市、区）两级“工会联合会周转站”，先入会再分流，实现“一次入会，动态接转”；发挥村（社区）工会兜底作用，确保新就业形态劳动者会籍有组织管，数据有人维护。五是**数据更新有保障**。为保证数据库信息数据真实、准确、“保鲜”，每3个月对数据维护更新一次，对原有、新增的新就业形态劳动者数据进行甄别

比对，为开展工作、科学决策提供大数据支撑。

二、存在的问题及原因

一是服务项目、手段应进一步适应时代和职工的需求。服务吸引、活动促进是吸纳新就业形态劳动者入会的有效手段。从客观上讲，从业人员线下难联系、线上难接触，人员流动大，对工会组织认知度较低是制约新就业形态劳动者入会的一个重要原因。工会组织现有的传统服务项目手段单一，与新时代职工需求有“差距”，吸引力不足，普惠性服务项目仍需加强研究和探索。

二是经费收缴、使用难度较大。目前，现行法律法规对新就业形态劳动者工会组织的工会经费收缴没有结合其实际作出明确规定，工会组织建立后，经费收缴难度较大；乡镇（街道）、村（社区）工会承担部分地方工会工作职能，但没有工作经费分成，工作经费依靠地方工会拨付和支持。各级地方工会对用于开展新就业形态劳动者建会入会工作经费使用问题，没有相关细则和规定，某种程度上制约了工作开展。

三是兼职工会干部开展工作难。村（社区）工会没有专职工会干部，流动性特别大，受到各种因素影响，从事工会工作显得力不从心，被动应付的现象一定程度存在。

三、下步工作建议

一是结合新就业形态劳动者特点制定服务项目。建议全总可以整合全国各地工会组织优秀服务项目，建立新就业形态劳动者建会入会工作服务项目清单，要重点突出普惠性的服务项目，明确具体操作规程，确保开展工作有抓手、落实工作有标准。

二是制定经费收缴、使用相关政策。建议全总制定出台乡镇（街道）、村（社区）经费收缴分成及经费使用相关细则，进一步明确和规范经费收缴、返还、使用等问题。

三是进一步拓宽充实社区工会工作力量渠道。建议全总在村（社区）社会化工会工作者的配比上出台政策，实现村（社区）工会工作有专人干的突破，切实为基层减轻负担。研究出台购买社会组织服务配套政策规定，营造建会入会工作借助社会力量一体化推进氛围。

强化底线意识 夯实基础保障 筑牢新就业形态劳动者入会“兜底建”的坚固防线

甘肃省白银市总工会

去年以来，我们在新就业形态劳动者入会集中行动中，把“兜底建”作为基础性、保障性、决定性的重大制度安排，完善“小三级”工会组织体系，加强区域工会建设，力争新就业形态劳动者建会应建尽建，入会应入尽入。目前，快递员、外卖配送员入会实现全覆盖；货车司机入会 32307 人，入会率达到 80%。

一、打牢最后一道屏障，确保兜住底

作为西部欠发达地区的工矿城市，我市网约车平台还未建立，快递配送行业正处发展阶段，从业人员总量不大；道路货运行业却异军突起，货车司机逾 4 万人。据调研统计，我市货运行业以司机自雇经营、分散流动作业为主，从事道路货运的个体经营户占 89%。实践证明，由于“重点建”、“行业建”点、线的局限性，不能有效解决“人在哪”、“入到哪”的难题，“兜底建”就成为新就业形态劳动者入会的关键和最后一道屏障，必须构建分级负责、条块结合、以块为主、乡村兜底的区域化工会工作新格局。我们按照乡镇（街道）要强、村（社区）要活、企业要实的思路，制定加强“小三级”工会规范化建设的意见，推动“面”上覆盖，以此承担新就业形态劳动者入会兜底功能。一是以创建乡镇（街道）总工会为目标，聚集“六有”、“六好”要求，从组织建设、工作职责、阵地建设等方面，提出量化标准，积极推进乡镇（街道）工会向总工会过渡发展，已建成“白银市乡镇（街道）总工会”23 个，占 30%。二是以创建示范性村（社区）工会为引领，按照组织有机构、门口有牌子、工会有印章、办公有场所、会员有登记、工作有记录、学习有资料、活动有经费的要求，建成示范性村（社区）工会 20 个；依托乡镇（街道）管理平台，依靠村（社区）网格机制，推进工会网格化建设，实现无缝隙建会全覆盖。三是以创建“五星级”非公企业工会为示范，由乡镇（街道）承担主体责任，由村（社区）兜底管理，充分利用工会组建“一函两书”制度，依法推动区域内互联网平台企业子（分）公司和关联企业建会，吸纳个体经营户入会。四是以成立新业态行业工会为驱动，对应社会治理网格、园区、商圈等，建立相应的区域性、行业性工会组织，新建新业态工会联合会 15 个，加大专项经费投入，确保每个工会联合会每年 2 万元工

作经费；选派社会化工会工作者到工会联合会兼（挂）职，规范开展“五个一”工作，实现有形有效覆盖。

二、坚守最后一道防线，确保兜牢底

建强“小三级”工会组织体系，以“区域不变”应对“工作万变”，是新就业形态劳动者入会兜底的最后防线。一是在源头管理上开展“双找双建”活动，部署开展工会找货车司机、货车司机找工会，建立村（社区）工会、健全货车司机档案活动；靖远县总工会对货车司机访到组、寻到户、见到人，景泰县总工会发放《告货车司机公开信》，号召货车司机主动找工会、积极入工会；各村（社区）工会建立外出报告制度，督促外出半年以上的货车司机行前报告，建立《货车司机动态管理台账》，对个人信息、家庭状况、外出时间、流入地址、联系方式等情况实时登记造册，报乡镇（街道）工会审核备案；县区总工会定期随机电话抽查，做到底子清、数据新、资料实。二是在入会方式上推行“三先三后”模式，即先个体后企业、先入会后服务、先易后难，大力推行货车司机企业体制外单体入会，使“小三级”工会成为新就业形态劳动者入会的“洼地”和“蓄水池”；在入会程序上从简、从便、从宽，把一句承诺、一个电话、一条短信“便捷入会”和“扫码入会”相结合，以村（社区）工会为单元建立微信群，货车司机入会加群，让新就业形态劳动者方便找到工会、快捷加入工会。三是在入会措施上实行“三个清单”管理，列出任务清单，把省总工会提出指导任务数和业务主管部门提供人员信息对比分析，核准工作基数，其中确认货车司机40000人，确定95%的入会率；市县层层分解，把任务靠实到乡镇（街道）、村（社区）工会。明确责任清单，市县两级工会成立新就业形态劳动者入会集中行动领导小组，明确乡镇（街道）工会的兜底责任、村（社区）工会的托底责任、社会化工会工作者包联责任，倒排“工期”，挂图作战，清零拔钉，实行“挂销号”管理。落实工作清单，县区工会创新工作机制，靖远县依托交通运管部门年审驾驶员营运证、会宁县依托市场监管部门年检车辆安全性能，把货车司机入会作为审检的必要条件，推动货车司机加入工会；白银区总工会构建“街道—社区—小区—楼宇”的四级网格体系，按照无缝隙、网格化动态管理方式，把游离在工会组织之外的“变量”转化为最大的“增量”。

三、打通最后一公里，确保兜好底

“兜底建”是兜“保障”之底，兜“管理”之底，兜“全覆盖”之底；需要创新服务方式和保障举措，打通联系服务新就业形态劳动者的最后一公

里。一是创设工作载体强吸引，在市县乡三个层面组织新就业形态劳动者入会时，开展一证（发放会员证）、一徽（佩戴工会会徽）、一式（举行入会仪式）、一宣（组织集体宣读入会申请书）、一包（发放入会礼包）“五个一”活动，增强会员意识，扩大工会影响，有效克服“被入会”现象。二是做实品牌工作强服务，聚焦新就业形态劳动者现实需求，在乡镇（街道）建立服务站，在村（社区）建立服务点，开展以“六送”为主要内容的新就业形态劳动者温暖行动，市总工会筹措600万元，有针对性开展职工技能培训、免费健康体检、走访慰问、“两癌”筛查、赠送互助保障计划、心理健康服务等活动，以贴心服务拉近与新就业形态劳动者的距离。三是建设共享职工之家强阵地，在辐射功能强、职工密度高、社会需求大的镇街、园区、楼宇等建设快递（外卖）小哥之家、货车司机之家等新就业形态劳动者驿站，2021年建成10家，今年新建10家，为新就业形态劳动者提供贴心、便利和多样保障服务的示范性服务阵地。

“兜底建”担负着新就业形态劳动者入会的底线任务，是工会组建“硬骨头”。新业态工会组织建起来了，但转起来、活起来任务更艰巨；新就业形态劳动者入进来了，但权益维护、跟踪服务工作更重要，这些已成为我们工作中的短板和不足。工作中面对乡镇（街道）工会无编制、缺经费的问题，新业态工会联合会无经费、缺保障的问题，社会化工会工作者无出路、待遇低的问题，市县地方工会由于各种因素制约而无法解决，需要全总研究解决。我们将认真贯彻这次会议精神，按照全总、省总工作部署，大力推行“重点建、行业建、兜底建”模式，进一步探索创新“兜底建”工作，建立健全建会入会工作长效机制，推动新就业形态劳动者建会入会工作取得更大成效。

报：全总党组、书记处领导同志

送：各省、自治区、直辖市总工会，相关全国产业工会，全总相关部门，
新疆生产建设兵团总工会
